

MINISTERSTWO RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT PRAWA PRACY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 461 62 00 , fax +48 22 461 62 01
www.gov.pl/rodzina; e-mail: Sekretariat.DPP@mriips.gov.pl

DPP-V.0211.17.2021.MŻ

Warszawa, dnia grudnia 2021 r.

Pan
Paweł Maczyński
Przewodniczący
Polskiej Federacji Związkowej
Pracowników Socjalnych
i Pomocy Społecznej
ul. Jana Cybisa 1
02-784 Warszawa

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z wystąpieniem (znak: PFZ/W/455/2021) w sprawie nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie *wynagradzania pracowników samorządowych* (Dz. U. poz. 1960), Departament przedstawia następujące wyjaśnienia.

Ww. rozporządzenie Rady Ministrów określa – zgodnie z upoważnieniem ustawowym – jedynie minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego na poszczególnych stanowiskach pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (art. 37 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. *o pracownikach samorządowych* – Dz.U. z 2019 r. poz. 1282 z późn. zm.). Natomiast maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego określa pracodawca w regulaminie wynagradzania, zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy. Zatem, poziom miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego pracowników powinien być określony widełkowo, gdzie minimum określa Rada Ministrów w rozporządzeniu a maksimum – pracodawca w regulaminie wynagradzania.

Przytoczone przepisy umożliwiają pracodawcom samorządowym swobodę w prowadzeniu zakładowej polityki płac i kształtowaniu całkowitej wysokości wynagrodzenia pracowników poprzez regulacje zawarte w regulaminie wynagradzania, np. dotyczące maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego jak również określenia warunków

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

przyznawania premii i nagród a także dodatków (art. 39 ust. 2 ustawy) – stosownie do możliwości finansowych.

Ponadto należy zauważyć, że ustawa o *pracownikach samorządowych* w art. 4 (poza wskazaniem prawnych form nawiązania stosunku pracy z pracownikami samorządowymi) wprowadza kategoryzację stanowisk, dzieląc je na dwie grupy:

- 1) urzędnicze, w tym kierownicze stanowiska urzędnicze,
- 2) pomocnicze i obsługi.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji – w opinii przekazanej w sprawie dotyczącej propozycji zmiany kategorii określonych stanowisk – zauważyło, że w doktrynie prezentowany jest pogląd, zgodnie z którym pracownicy samorządowi zatrudnieni na stanowiskach urzędniczych to pracownicy wykonujący zadania publiczne i bardzo często biorący udział w sposób pośredni lub bezpośredni w wykonywaniu władzy publicznej, a zatem ich status stanowi pewnego rodzaju *lex specialis* w stosunku do innych grup pracowników samorządowych (A. Rzetecka-Gil, *Ustawa o pracownikach samorządowych, Komentarz*, Wydawnictwo LexisNexis, Warszawa 2009 r., s. 53-54).

Status tej grupy pracowników samorządowych wyznacza także sposób wyłaniania kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze (również kierownicze) w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru (art. 11 ust. 1 ustawy). Ponadto osoby zajmujące stanowiska urzędnicze oprócz ogólnych wymogów zatrudnienia muszą także spełniać dodatkowe wymagania wskazane w art. 6 ustawy. Nie sposób pominąć także usankcjonowanych na gruncie ww. ustawy uprawnień i obowiązków pracowników samorządowych zatrudnionych na stanowiskach urzędniczych, tj. np.; podleganie okresowej ocenie (art. 27, 28 ustawy) uczestniczenie w różnych formach podnoszenia wiedzy z zajęciami wykonywanymi w ramach obowiązków służbowych (art. 30 ustawy), zobowiązanie do złożenia oświadczenia o prowadzeniu działalności gospodarczej czy też oświadczenia o stanie majątkowym (art. 31, 32 ustawy). Spostrzeżenia wymaga również, że pracownicy zawierający po raz pierwszy umowę o pracę na czas określony na tym stanowisku, w czasie trwania tej umowy zobowiązani są odbyć służbę przygotowawczą (art. 19 ustawy).

Należy mieć na uwadze, że każda ewentualna modyfikacja w obrębie wykazu stanowisk powinna być poprzedzona dogłębną analizą koncentrującą się na cechach danego stanowiska pracy (np.: zadania przeznaczone do realizacji, wymagania dotyczące danego stanowiska pracy itp.).

W związku z powyższym, uprzejmie informuję, że propozycje przedstawione w wystąpieniu Pana Przewodniczącego zostaną skonsultowane z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz przeanalizowane w trakcie prac nad nowelizacją rozporządzenia Rady Ministrów.

Z poważaniem

Marcin Stanecki

Dyrektor

Departamentu Prawa Pracy

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

niepodległa

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI