

DANE PODMIOTU WNOSZĄCEGO PETYCJĘ	
Imię i nazwisko/nazwa	Adwokat Grzegorz Wrona
Miejsce zamieszkania/siedziba	
Adres do korespondencji	
Adres e-mail (w przypadku petycji składanych drogą elektroniczną)	
<i>Jeżeli podmiotem składającym petycję jest grupa podmiotów (np. organizacji, osób fizycznych) należy wskazać osobę je reprezentującą oraz podać imię i nazwisko/nazwę oraz miejsce zamieszkania/siedzibę każdego z nich</i>	
DANE PODMIOTU TRZECIEGO, W KTÓREGO INTERESIE SKŁADANA JEST PETYCJA	
Imię i nazwisko/nazwa	
Miejsce zamieszkania/siedziba	
Adres do korespondencji/adres poczty elektronicznej	
<i>Uwaga! Wymagane jest dołączenie do petycji zgody podmiotu trzeciego na jej złożenie. Podmiot, w którego interesie składana jest petycja, może wyrazić też zgodę na ujawnienie jego imienia i nazwiska/nazwy na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję</i>	
INFORMACJE DOTYCZĄCE PETYCJI	
Adresat petycji	Senat Rzeczypospolitej Polskiej
Tytuł petycji	Nowelizacja ustawy z dnia 29 lipca 2005 r.o przeciwdziałaniu przemocy domowej
Akt prawa – ustawa, w której postulowana jest zmiana	Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej Dz. U. 2024 r. poz

Projekt 19 grudnia 2024 r.

Ustawa z dnia ...

**Zmieniająca ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu
przemocy domowej (Dz.U. nr 180 poz. 1493)**

Art. 1. W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. nr 180 poz. 1493) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 4 ust. 6 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „dostarczyć grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenie o zgłoszeniu się do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową wystawione przez realizatorów tych programów, w terminach określonych w przepisach ustawy”;
- 2) art. 4 ust 6 pkt 4 otrzymuje brzmienie: „dostarczyć grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenie o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową wystawione przez realizatorów tych programów”;
- 3) w art. 9a ust. 7i dodaje się pkt 4) w brzmieniu – powołuje grupę diagnostyczno-pomocową;
- 4) art. 9a ust. 10a otrzymuje brzmienie - Grupę diagnostyczno-pomocową powołuje przewodniczący zespołu interdyscyplinarny niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej;
- 5) w art. 9 b ust. 2 pkt 6 – skreśla się „powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych”;
- 6) w art. 9b ust. 2 skreśla się pkt 10;
- 7) art. 9b ust. 3 otrzymuje brzmienie: „Zespół interdyscyplinarny lub grupa diagnostyczno-pomocowa przed złożeniem zawiadomienia, o którym mowa w ust. 2 pkt 10, może wystąpić do właściwego starosty o przesłanie informacji dotyczącej

Treść petycji:

- przepis, do którego należy wprowadzić zmiany,
- treść proponowanego brzmienia przepisu

wypełniania przez osobę stosującą przemoc domową obowiązków zawartych w [art. 4 ust. 6.](#)”;

- 8) w art. 9b skreśla się ust. 4;
- 9) art. 9b ust. 8 pkt 6 otrzymuje brzmienie: „składanie zawiadomień o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w [art. 66c](#) ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń”;
- 10) art. 9b ust. 12 otrzymuje brzmienie: „Grupa diagnostyczno-pomocowa po upływie terminu określonego w ust. 11 pkt 3 dwukrotnie, w odstępach maksymalnie 14-dniowych, wzywa osobę stosującą przemoc domową do przedstawienia zaświadczenia, o którym mowa w [art. 4 ust. 6 pkt 2.](#)”;
- 11) art. 9b ust. 13 otrzymuje brzmienie: „W przypadku niedostarczenia grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenia, o którym mowa w [art. 4 ust. 6 pkt 2](#), w terminie 30 dni od dnia doręczenia skierowania, o którym mowa w ust. 11 pkt 3, albo niedostarczenia zaświadczenia, o którym mowa w [art. 4 ust. 6 pkt 4](#), w terminie 14 dni od dnia ukończenia programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową grupa diagnostyczno-pomocowa niezwłocznie składa zawiadomienia, o którym mowa w ust. 8 pkt 6.”;
- 12) art. 9b ust. 15 otrzymuje brzmienie: „W przypadku niepotwierdzenia informacji o stosowaniu przemocy domowej zawartych w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 9a ust. 10 lub druku „Niebieska Karta – A” grupa diagnostyczno-pomocowa odstępuje od dalszych działań, co jest dokumentowane w formie protokołu”;
- 13) art. 9c ust. 5a otrzymuje brzmienie: „W przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w [art. 9e ust. 3](#), zespół interdyscyplinarny dotychczasowego miejsca zamieszkania osób, wobec których była realizowana procedura "Niebieskie Karty" przekazuje dokumentację wytworzoną w trakcie procedury "Niebieskie Karty", prowadzoną przez grupę

diagnostyczno-pomocową dotychczasowego miejsca zamieszkania”;

14) art. 9d ust. 4 otrzymuje brzmienie: „Wszczęcie procedury "Niebieskie Karty" następuje przez wypełnienie formularza "Niebieska Karta" w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych podejrzenia stosowania przemocy wobec osób doznających przemocy domowej lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez świadka przemocy domowej, przez osoby wymienione w art. 9a ust. 11 - 11d oraz pracowników socjalnych innych niż określani w art. 9a ust. 11 pkt 1, a także przedstawicieli żłobków lub klubów dziecięcych”;

15) w art. 9e dodaje się ust. 2a w brzmieniu: „W przypadku zmiany miejsca zamieszkania przez osobę doznającą przemocy domowej w trakcie procedury „Niebieskie Karty” zespół interdyscyplinarny dotychczasowego miejsca zamieszkania tej osoby przekazuje procedurę „Niebieskie Karty” do zespołu interdyscyplinarny obecnego miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej”;

16) art. 9h ust. 2 otrzymuje brzmienie: „po zakończeniu procedury "Niebieskie Karty" na podstawie przesłanki określonej w ust. 1 pkt 1 wobec osób, o których mowa w [art. 2 ust. 1 pkt 2](#) i 3, uczestniczących w procedurze "Niebieskie Karty" są prowadzone działania monitorujące przez okres od 3 do 9 miesięcy w zależności od potrzeb”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 31 ust. 1 Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1385 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej z dnia 14 maja 2024 r. (Dz.Urz.UE.L z 2024 r. poz. 1385): „Państwa członkowskie zapewniają, aby dziecko otrzymywało specjalne odpowiednie wsparcie, gdy tylko właściwe organy mają uzasadnione podstawy, by sądzić, że dziecko mogło być ofiarą lub świadkiem przemocy wobec kobiet lub przemocy domowej.

Wsparcie dla dzieci jest specjalistyczne i dostosowane do wieku, potrzeb rozwojowych i indywidualnej sytuacji dziecka, z uwzględnieniem najlepszego interesu dziecka”.

Podstawową formą reakcji na sytuację, w której dziecko może doznawać przemocy domowej w polskim porządku prawnym jest wszczęcie i prowadzenie procedury „Niebieskie Karty” na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Wprowadzenie w 2024 r. obowiązku opracowania w podmiotach pracujących z dziećmi standardów ochrony małoletnich w znaczący sposób zwiększyło liczbę zgłoszeń przypadków przemocy domowej wobec dzieci.

Po wejściu w życie w dniu 22 czerwca 2023 r. ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw z dnia 9 marca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 535) w sposób znaczący rozbudowano administracyjną część systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności procedurę „Niebieskie Karty”. Szereg czynności wykonywanych przez członków grup diagnostyczno-pomocowych jest skierowanych do zespołów interdyscyplinarnych, a nie bezpośrednio do osób doznających przemocy domowej lub stosujących przemoc domową.

Tym samym jednym z efektów wejścia w życie nowych przepisów dotyczących systemu przeciwdziałania przemocy domowej stał się rozrost czynności, które nie zmięrzają ani do zmniejszenia skali zjawiska przemocy domowej ani do podniesienia bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej. Jednocześnie w znaczący sposób wydłużył się czas potrzebny do zrealizowania wymogów administracyjnych koniecznych do wykonania w każdej zidentyfikowanej sprawie dotyczącej przemocy domowej.

Równolegle do rozbudowanej warstwy administracyjnej w procedurze „Niebieskie Karty” ustawodawca zdecydował o konieczności prowadzenia dziewięciomiesięcznego monitoringu, bez względu na to, czy w sprawie stwierdzono występowanie przemocy domowej, czy nie. O ile należy się zgodzić i pozostawić zasadę monitoringu wszędzie tam, gdzie do przemocy dochodziło, o tyle za niezasadne i niweczące pozytywne efekty funkcjonowania systemu należy uznać prowadzenia monitoringu w

pozostałych sprawach. Nie zawsze również zasadnym jest, aby monitoring trwał dziewięć miesięcy, jeżeli mamy do czynienia np. z jednorazowym zdarzeniem, a osoby objęte monitoringiem nie mieszkają ze sobą i nie mają ze sobą kontaktu.

Pozostała część proponowanych zmian ma charakter czysto techniczny i pozwala uniknąć szeregi niepotrzebnych czynności, na których wykonywanie członkowie grup diagnostyczno-pomocowych oraz zespołów interdyscyplinarnych tracą cenny czas. W szczególności problemy związane z koniecznością wystawiania przez starostę zaświadczeń dla osób stosujących przemoc o zgłoszeniu się i ukończeniu oddziaływania w wielu miejscach w Polsce niepotrzebnie skomplikowało prace z osobami stosującymi przemoc domową.

Do chwili zgłoszenia niniejszej petycji nie zostały opublikowane dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” za rok 2024. Jednak osoby zaangażowane w przygotowanie tej petycji wskazują na bardzo znaczący wzrost procedur „Niebieskie Karty”, w których osobą doznającą przemocy jest dziecko, o czym wspomniano na początku niniejszego uzasadnienia. Brak wprowadzenia postulowanych zmian stwarza niebezpieczeństwo, że osoby pracujące w systemie przeciwdziałania przemocy domowej nie będą miały wystarczającej ilości czasu, aby z należytą starannością i troską podjąć działania chroniące dzieci, gdyż system bardziej skupiony jest na obsłudze samego siebie, niż ochronie osób zagrożonych lub doznających przemocy domowej. Uznając, że potrzeba wprowadzenia postulowanych zmian jest szczególnie pilna, a niebezpieczeństwo niewydolności systemu szczególnie wysokie, w celu ochrony praw osób doznających przemocy, składamy niniejsza petycję. Wprowadzone zmiany nie naruszają ani zakresu przedmiotowego ani podmiotowego ustawy. Ich wejście w życie nie będzie rodziło jakichkolwiek skutków finansowych zarówno dla budżetu państwa jak i budżetów gmin.

Krótki okres wejścia w życie przepisów jest podyktowany pilną koniecznością stworzenia przestrzeni do pracy z przypadkami, w których stwierdzono występowanie przemocy domowej.

Projekt nowelizacji został skonsultowany z ponad stu zespołami interdyscyplinarnymi, przedstawicielami Policji, Wojewódzkimi Koordynatorami Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej.

--	--

Wyrażam zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję
mojego imienia i nazwiska/nazwy, imienia i nazwiska/nazwy reprezentowanego
podmiotu/podmiotów*

**niewłaściwe skreślić*

Podpis wnoszącego petycję

.....

Załączniki: